



## ***Determinazione Direttore Generale***

***n. 8/DIR del 04/05/2020***

**Oggetto:** Determina a contrarre art. 32 del D.Lgs. 50/2016 Servizio di consulenza per il Supporto Tecnico Specialistico finalizzato all'applicazione della Regolazione di Qualità Tecnica ed efficacia della pianificazione (Deliberazione 917/2017/R/IDR) con definizione dei Programmi d'intervento dei Gestori del S.I.I.

**VISTA** la L.R. n. 9/2011 e ss.mm.ii. che ha istituito l'Ente Regionale per il Servizio Idrico Integrato nella Regione Abruzzo (d'ora in avanti ERSI) che prevede tra l'altro che:

- l'ERSI ha personalità giuridica di diritto pubblico ed è dotata di autonomia amministrativa, gestionale e finanziaria;
- all'ERSI sono attribuite, ai sensi dell'art.2, comma 186bis, L.191/2009, tutte le funzioni e compiti assegnati dalla L.R. 2/1997 e ss.mm.ii. e dal D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. e da altra normativa di settore agli Enti d'Ambito soppressi

**VISTO** il Verbale di Deliberazione n.01 del 23.01.2020 il Consiglio Direttivo ha individuato l'Ing. Corrado Rossi quale Direttore Generale dell'ERSI;

**VISTO** il comma 9 dell'art. 1 della LR 9/2011 e l'art.10 dello Statuto dell'ERSI sui poteri e competenze del Direttore Generale dell'Ente;

**VISTA** la Deliberazione del Consiglio Direttivo n.4/2020 con la quale da ultimo è stato modificato il Regolamento di organizzazione dell'ERSI di cui alla Delibera 13/2018;

**VISTO** il Verbale di Deliberazione n.01 del 23.01.2020 il Consiglio Direttivo ha individuato l'Ing. Corrado Rossi quale Direttore Generale dell'ERSI;

**VISTO** il comma 9 dell'art. 1 della LR 9/2011 e l'art.10 dello Statuto dell'ERSI sui poteri e competenze del Direttore Generale dell'Ente;

**VISTA** la Deliberazione del Consiglio Direttivo n.4/2020 con la quale da ultimo è stato modificato il Regolamento di organizzazione dell'ERSI di cui alla Delibera 13/2018;

**VISTA** la Deliberazione del C.d.A. dell'ERSI n.17 del 16/07/2019 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2019 ÷ 2021 e il Bilancio di Previsione per l'Esercizio Finanziario 2019 ÷ 2021;

**VISTO** l'art. 107 del D.L. del n. 17 marzo 18 che ha differito al 31 maggio 2020 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2020/2022 da parte degli enti locali;

**VISTO** l'art. 107 del D.L. del n. 17 marzo 18 che ha differito al 31 maggio 2020 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2020/2022 da parte degli enti locali;

**VISTA** la deliberazione dell'Autorità 27 dicembre 2017, 917/2017/R/IDR, recante "Regolazione della qualità tecnica del servizio idrico integrato ovvero di ciascuno dei singoli servizi che lo compongono (RQTI)";

**CONSIDERATO** che la qualità tecnica del Servizio Idrico Integrato rappresenta la maggiore sfida del settore al fine di garantire adeguati standard qualitativi agli utenti e che al contempo tale regolazione impone ai gestori rilevanti oneri e complessità gestionali;

**CONSIDERATO** altresì che tra gli strumenti principali per assicurare sia la qualità del servizio agli utenti che per raggiungere gli obiettivi di qualità fissati dalle normative ambientali di settore connesse sia alla qualità dei corpi idrici e quindi ai servizi di fognatura e depurazione, che alla fornitura di acqua ad uso potabile, richiede anche una adeguata programmazione degli investimenti che il gestore deve realizzare con i proventi della tariffa o con altre fonti di finanziamento disponibili;

**RITENUTO** anche con riguardo al Pdl e alla qualità tecnica che l'ERSI debba garantire la necessaria uniformità metodologica sull'intero territorio abruzzese e presso i gestori del SII;

**RITENUTO** altresì che tale attività sia diretta anche a verificare quanto posto in essere da i gestori per la qualità tecnica con riguardo al precedente quadro regolatorio MIT-2;

**CONSIDERATO** che L'ARERA in data 27/12/2019 ha approvato la Delibera 580/2019/R/idr avente ad oggetto "Approvazione del Metodo Tariffario Idrico per il terzo periodo regolatorio MTI – 3" e relativo Allegato A "Metodo Tariffario Idrico 2020-2023" definendo le regole per il computo dei costi ammessi al riconoscimento tariffario;

**CONSIDERATO** che con l'approvazione della delibera 580/2019/R/IDR di ARERA di cui sopra è necessario procedere all'applicazione della Qualità Tecnica di cui alla delibera 917/2017/R/IDR in quanto è necessario verificare direttamente le risultanze delle attività di monitoraggio con i risultati emergenti dall'impostazione del Programma degli Interventi finalizzato esplicitamente al raggiungimento degli obiettivi di Qualità Tecnica;

**CONSIDERATO** che il Pdl, commisurato alla specifica gestione, specifica gli obiettivi da realizzare, indicando le infrastrutture a tal fine programmate e i tempi di realizzazione e pertanto individua le opere di manutenzione straordinaria e le nuove opere da realizzare, compresi gli interventi di adeguamento di infrastrutture già esistenti, necessarie al raggiungimento almeno dei livelli minimi di servizio, nonché al soddisfacimento della complessiva domanda dell'utenza

**VISTO** il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, ed in particolare il comma 2 dell'art. 32, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**VISTO** il Decreto del Direttore Generale n. 18 del 4 Ottobre 2019 con il quale è stata attribuita la posizione organizzativa dell'Ufficio Verifica Costi, VRG, Teta, PEF, Relazioni con ARERA;

**CONSIDERATO** che con ordine servizio n. 2, Prot. 651 del 10.3.2020, il Direttore Generale ha nominato il dott. Aurelio D'Amico, responsabile dell'Ufficio Verifica Costi, VRG, Teta, PEF, Relazioni con ARERA dell'Area Regolazione, quale Responsabile del procedimento per la predisposizione della proposta tariffaria da sottoporre ad ARERA relativamente al terzo periodo regolatorio 2020-2023 assegnandogli il compito di predisporre ogni atto utile al procedimento a partire dalla definizione dei relativi costi che dovranno essere specificamente approvati;

**CONSIDERATO** che l'ERSI, in qualità di Ente di regolazione, propedeuticamente all'approvazione della proposta tariffaria da sottoporre ad ARERA relativamente al terzo periodo regolatorio 2020-2023 deve predisporre le verifiche per il raggiungimento degli obiettivi di Qualità Tecnica per i sei Gestori del SII;

**CONSIDERATO** che l'ERSI ha iniziato le proprie attività dal 01.10.2019, data di trasferimento del personale dai sei Enti d'Ambito della Regione Abruzzo in liquidazione;

**CONSIDERATE** le Deliberazioni del Consiglio Direttivo n.10/2017, n.13/2018 e n. 4/2020 con le quali è stato approvato il Regolamento di organizzazione degli Uffici, da cui si rileva che l'ERSI ha attualmente una pianta organica molto limitata con soli 10 dipendenti a tempo indeterminato di cui 4 dipendenti di livello D;

**CONSIDERATO** che l'ERSI non ha in organico personale sufficiente per adempiere a tutti gli obblighi previsti dalla predisposizione tariffaria di cui alla deliberazione ARERA 580/2019/R/idr e della Qualità Tecnica di cui alla delibera 917/2017/R/IDR rispettando la scadenza fissata al 30.06.2020. Per tale ragione è necessario fare ricorso all'acquisto di attività di "supporto tecnico specialistico finalizzato alla verifica del raggiungimento degli obiettivi di Qualità Tecnica dei soggetti gestori del SII delle Regione Abruzzo" per una spesa presunta inferiore a € 40.000,00 oltre iva (per totali € 48.800,00);

**CONSIDERATO** quanto previsto dall'Art. 16 dello statuto di questo ENTE che stabilisce *"Per esigenze cui non può far fronte con il personale in servizio l'ERSI, nel rispetto dei presupposti, dei principi e dei vincoli previsti dalla normativa sul pubblico impiego, può conferire incarichi, di natura autonoma o coordinata e continuativa, a soggetti esterni....."*;

**CONSIDERATO** che per raggiungere l'obiettivo di cui sopra è necessario predisporre tutti gli atti propedeutici per l'affidamento delle attività di supporto tecnico specialistico di cui sopra in tempi rapidissimi vista l'approssimarsi della scadenza fissata dall'ARERA al 30.06.2020;

**CONSIDERATO** che il servizio di che trattasi richiede particolari competenze e conoscenze tecniche nonché esperienze pregresse nell'espletamento di medesime attività;

**TENUTO CONTO** che il servizio di attività di supporto tecnico specialistico di cui sopra è disponibile sul Mercato Elettronico della PP.AA. (MEPA) e che per i motivi sopra esposti si giustifica il ricorso alla procedura di affidamento diretto di cui all'art. 36 comma 2 lett. a del D.Lgs. n. 50/2016 ad esperti del settore;

**VISTO** l'Allegato "A", che forma parte integrante e sostanziale del presente atto amministrativo, predisposto dal Responsabile del Procedimento che descrive le attività di supporto tecnico specialistico, necessarie all'ERSI per ottemperare agli obblighi della regolazione ARERA, da acquistare sul Mercato Elettronico della PP.AA. (MEPA);

**PRECISATO** che il servizio si concluderà entro il 30.06.2020 salvo comprovate esigenze di proroga;

**CONSIDERATO** che attualmente la gestione finanziaria dell'ente si svolge nel rispetto dei principi applicati della contabilità finanziaria riguardanti l'esercizio provvisorio di cui all'art. 163 comma 1 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

**CONSIDERATA** la necessità di procedere in merito provvedendo contestualmente all'impegno di spesa di € 48.800,00 (iva Inclusa);

**ACCERTATA** la disponibilità finanziaria sui capitoli 1250/0 e 12165/0 del bilancio finanziario dell'Ente che sarà approvato nei modi di legge;

**VISTI:**

- il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- il D.Lgs. 23 giugno 2011, n.118, integrato e modificato dal, D.Lgs. 126/2014;
- il principio contabile finanziario applicato alla competenza finanziaria (allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011);
- il D.Lgs. 50/2016;
- il Bilancio c/e, in corso di formazione;
- lo Statuto dell'Ente;

**DETERMINA**

**DI RENDERE** la narrativa parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

**DI DARE AVVIO** alla procedura di affidamento diretto, ai sensi del dell'art. 36 comma 2 lett. a del D.Lgs. n. 50/2016, mediante ordine di acquisto sul Mercato Elettronico delle PP.AA. del "attività di consulenza per il supporto tecnico finalizzato alla verifica del raggiungimento degli obiettivi di Qualità Tecnica dei soggetti gestori del SII delle Regione Abruzzo" per una spesa presunta inferiore a € 40.000,00 oltre iva (per totali € 48.800,00);

**DI DARE ATTO** che le attività di supporto tecnico specialistico necessarie da acquisire sul Mercato Elettronico della PP.AA. (MEPA) sono meglio specificate nell'Allegato "A" che si allega alla presente a formare parte integrante e sostanziale del presente atto amministrativo;

**DI AUTORIZZARE** la spesa complessiva come sopra stimata da porsi a carico dei seguenti capitoli del bilancio finanziario dell'Ente che sarà approvato nei modi di legge:

- quanto a **€ 18.800,00** (IVA compresa), al al Cap. 1612/0 "Incarichi Professionali Ufficio Tecnico", (Missione 01, Programma 06, Titolo 1 "Spese correnti",

*E.R.S.I. - Ente Regionale per Il Servizio Idrico Integrato*

C.F. e P. IVA 93093990666

Sede Legale Via Michele Jacobucci, 4 (palazzo dell'Emiciclo, piano -1, stanza 10) - 67100 L'AQUILA

Tel. 0862.203840

PEC: [protocollo@pec.ersi-abruzzo.it](mailto:protocollo@pec.ersi-abruzzo.it) - Sito Web: [www.ersi-abruzzo.it](http://www.ersi-abruzzo.it)

Macroaggregato 03 "Acquisto di beni e servizi", Piano dei Conti 1.03.02.99.999 "Altri servizi diversi n. a.c."), del Bilancio c/e, in corso di formazione;

- quanto a **€ 30.000,00** (IVA compresa), al Cap. 2165/0 "Altre spese correnti n. a. c.", (Missione 01, Programma 03, Titolo 1 "Spese correnti", Macroaggregato 10 "Altre spese correnti", Piano dei Conti 1.10.99.99.999 "Altre spese correnti n.a.c.", del Bilancio c/e, in corso di formazione;

**DI NOMINARE** Responsabile unico del procedimento di cui all'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e Direttore dell'esecuzione il dott. Aurelio D'Amico, responsabile dell'Ufficio Verifica Costi, VRG, Teta, PEF, Relazioni con ARERA dell'Area Regolazione;

**DI DARE ATTO** che la spesa sarà specificatamente approvata e impegnata successivamente alla verifica sul Mercato Elettronico della PP.AA. (MEPA);

**DI PUBBLICARE** il presente provvedimento, a cura dell'incaricato alle pubblicazioni, sull'Albo Pretorio online dell'ERSI, nonché nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente"



**IL DIRETTORE**  
*Ing. Corrado Rossi*

**Ai sensi dell'art. 147 bis – comma 1- D.Lgs. 267/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica dal presente provvedimento .**



**IL DIRETTORE**  
*Ing. Corrado Rossi*

**Ai sensi dell'art. 147 bis – comma 1- D.Lgs. 267/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile dal presente provvedimento;**

**Ai sensi dell'art. 151 - comma 4 - D.Lgs. 267/2000, si attesta la copertura finanziaria della spesa derivante dal presente provvedimento.**



**Il Responsabile del Servizio**  
**(Annunziata Ferri)**

**ATTIVITÀ DI CONSULENZA PER IL SUPPORTO TECNICO SPECIALISTICO ALL'ENTE REGIONALE SERVIZIO IDRICO (ERSI) DELLA REGIONE ABRUZZO FINALIZZATO ALLA APPLICAZIONE DELLA REGOLAZIONE DI QUALITÀ TECNICA ED EFFICACIA DELLA PIANIFICAZIONE (DELIBERAZIONE 917/2017/R/IDR) CON DEFINIZIONE DEI PROGRAMMI D'INTERVENTO DEI GESTORI DEL SII - GSA SPA, CAM SPA, SACA SPA, ACA SPA, RUZZO RETI SPA, SASI SPA**

Con la delibera 580/2019/R/IDR di ARERA "Approvazione del Metodo Tariffario Idrico per il Terzo periodo regolatorio MTI-3" entra nel vivo l'applicazione della qualità tecnica di cui alla delibera 917/2017/R/IDR. Infatti il nuovo metodo tariffario realizza per la prima volta un "incrocio" diretto con le risultanze delle attività di monitoraggio e con i risultati emergenti dall'impostazione del Programma degli Interventi finalizzato esplicitamente al raggiungimento degli obiettivi di qualità tecnica.

Tale novità implica sia il rilevamento dei dati tecnici aggiornati per gli anni 2018 e 2019, che serviranno alla verifica dell'effettivo raggiungimento del miglioramento "obiettivo", sia un attento riscontro dell'effettiva realizzazione degli interventi pianificati e quindi della loro efficacia nel perseguimento di tali obiettivi attesi (una sorta di vero e proprio primo riscontro di una pianificazione *output based* alla quale la regolazione ARERA vuole tendere).

Diviene pertanto rilevante, al fine di una corretta verifica dei risultati raggiunti e per la definizione dell'aggiornamento di Programmi degli interventi - Pdl adeguatamente rispondenti al raggiungimento degli obiettivi di qualità, una attività di verifica e validazione dei dati tecnici prodotti dai Gestori (anche con un eventuale revisione ed integrazione dei dati forniti in occasione dell'aggiornamento biennale MTI-2, che possono aver presentato carenze conseguenti alla mancata completa definizione di alcuni elementi connessa anche alle incertezze interpretative che la stessa Autorità ha chiarito nel corso delle successive istruttorie) nonché un attento presidio dell'attività di pianificazione che con il nuovo MTI-3 assurge ad elemento incentivante (premierità/penalità) per il Gestore.

L'attività di supporto si compone di una serie di attività altamente specialistiche che possono essere raggruppate nelle seguenti fasi:

**FASE 1 –RACCOLTA E VALIDAZIONE DEI DATI**

La fase 1 prevede le seguenti attività di supporto:

1. la raccolta presso i gestori del SII delle informazioni e dei dati di qualità tecnica attraverso il formulario di raccolta che sarà specificatamente predisposto da ARERA, compresi i registri dati dei registri obbligatori di cui al TITOLO 8 della delibera 917/2017 (separato per ognuno dei macro-indicatori M1, M3, M4, M5 e M6, ed un registro unico per il macro-indicatore M2 e per gli standard specifici, S1, S2 e S3);
2. la raccolta presso i gestori del SII dei dati consuntivi dell'effettivo stato avanzamento della pianificazione degli interventi (cronoprogramma) degli anni 2018 e 2019 raffrontati con quanto approvato in occasione dell'aggiornamento biennale delle tariffe 2018-2019, sia sulla base del formulario che sarà messo a disposizione da ARERA sia sulla base degli eventuali elaborati di preparazione alla consuntivazione condivisi fra Gestore ed EGA;
3. l'acquisizione presso i gestori del SII delle proposte di aggiornamento del Programma degli Interventi 2020-2027 (con particolare focus sulle Opere Strategiche così come definite dalla delibera 580/2019/R/IDR), redatte secondo le specifiche che saranno emanate da ARERA con determinazione prevista entro la fine del mese di marzo 2020; l'attività prevede anche una interlocuzione diretta con i gestori in fase preliminare per impostare documentazioni con standard comuni di redazione e per la condivisione degli obiettivi della pianificazione stessa;

4. la validazione dei dati raccolti ai punti 1. e 2. finalizzata alla verifica di completezza dei dati forniti e di coerenza degli stessi con la proposta di Programma degli Interventi di cui al punto 3., essendo tale attività compito specifico degli Enti di governo dell'Ambito che devono svolgerlo in forma partecipata con i soggetti gestori;
5. la valutazione e verifica di ammissibilità:
  - a. delle eventuali istanze *ex post* presentate dai gestori del SII, ai sensi del co.4 art.5 della delibera 917/2017, per il riconoscimento di deroga dalle disposizioni concernenti gli indennizzi automatici e il meccanismo incentivante, nel caso in cui il mancato rispetto dei medesimi standard sia dovuto al verificarsi di eventi imprevedibili e comunque al di fuori della sfera di responsabilità del gestore;
  - b. dei contenuti tecnici delle eventuali relazioni che i gestori sono tenuti a presentare per i costi sostenuti a seguito di istanze presentate nelle precedenti predisposizioni tariffarie per il riconoscimento di maggiori costi in materia di qualità contrattuale (deliberazione 655/2015/R/idr) e di qualità tecnica (Deliberazione 917/2017/R/idr);
6. Predisposizione di una relazione illustrativa dei criteri adottati per la validazione dei dati e delle sue risultanze.

## **FASE 2 –DEFINIZIONE PROGRAMMA DEGLI INTERVENTI**

La fase 2 prevede, al termine dell'attività di validazione dei dati di cui alla precedente fase 1, le seguenti attività di supporto all'ERSI per:

1. la definizione del pertinente Programma degli Interventi per singolo gestore SII in coerenza con il relativo schema regolatorio da adottare, con gli obiettivi di qualità tecnica determinati e con le evidenze di sostenibilità economico-finanziaria emergenti dal PEF redatto per l'aggiornamento tariffario MTI-3; il Pdl, commisurato all'intera gestione, specifica gli obiettivi da realizzare, indicando le infrastrutture a tal fine programmate e i tempi di realizzazione e pertanto individua le opere di manutenzione straordinaria e le nuove opere da realizzare, compresi gli interventi di adeguamento di infrastrutture già esistenti, necessarie al raggiungimento almeno dei livelli minimi di servizio, nonché al soddisfacimento della complessiva domanda dell'utenza;
2. l'elaborazione degli elementi tecnici di raccordo con il Piano Economico-Finanziario (PEF);
3. la predisposizione della relazione di accompagnamento alla qualità tecnica e al programma degli interventi, che costituisce parte integrante del programma degli interventi stesso, nel formato richiesto da ARERA;

## **FASE 3 – PREDISPOSIZIONE DEGLI ATTI FINALIZZATI AL CARICAMENTO DELLA PREDISPOSIZIONE TARIFFARIA SUL PORTALE ARERA E SUPPORTO IN FASE DI ISTRUTTORIA ARERA IN FASE DI APPROVAZIONE DELLE TARIFFE**

La fase 3 prevede le seguenti attività di supporto all'ERSI per:

1. l'organizzazione della documentazione di qualità tecnica e Programma degli Interventi raccolta (registri, proposta Pdl, dichiarazione di veridicità, istanze, istruttorie, relazioni,...) e finalizzazione degli atti richiesti nella fase di caricamento delle predisposizioni tariffarie sul portale ARERA;
2. la disponibilità della consulenza nella successiva fase istruttoria di ARERA per l'approvazione delle predisposizioni tariffarie che potrebbe richiedere chiarimenti, documentazione integrativa nuove e ulteriori elaborazioni a quelle già presenti nella predisposizione tariffaria inviata.

**IMPORTO** a base di gara euro 40.000,00 oltre IVA

**DURATA** fino al 30.6.2020 salvo comprovate esigenze di proroga

**MODALITA' DI ACQUISTO** Tramite MEPA

## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente determinazione, viene pubblicata ai sensi dell'art. 32 della L. 69/2009 sull'Albo Pretorio on-line dell'Ente Regionale Servizio Idrico Integrato all'indirizzo [www.ersi-abruzzo.it](http://www.ersi-abruzzo.it) per giorni quindici dal 04/05/2020 al 19/05/2020.

L'ADDETTO

